

# PLANO PLURIANUAL

2018-2021

Lei Orçamentária Anual 2018

---

REGIONAL IV  
TERRITÓRIO DE CIDADANIA DOS BAIRROS:  
BENFICA, FÁTIMA E JOSÉ BONIFÁCIO



**Prefeitura de  
Fortaleza**

Coordenadoria Especial de  
Participação Social

Secretaria de Planejamento,  
Orçamento e Gestão

Instituto de Planejamento  
de Fortaleza



# É TEMPO DE PLANEJAR OS PRÓXIMOS 4 ANOS DA CIDADE

ELABORAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL  
2018-2021 e LOA 2018

CADERNO ORIENTADOR DA  
PARTICIPAÇÃO SOCIAL

REGIONAL IV

TERRITÓRIO DE CIDADANIA DOS BAIRROS:

**BENFICA, FÁTIMA E JOSÉ BONIFÁCIO**



IPLANFOR – CEPS – SEPOG



## **1. APRESENTAÇÃO**

Este caderno faz parte do processo metodológico da participação social e objetiva orientar e facilitar a participação da sociedade de Fortaleza na proposição de prioridades para o Plano Plurianual de Fortaleza (PPA) 2018-2021 e Lei Orçamentária Anual (LOA) 2018.

Contém algumas informações técnicas necessárias para o entendimento do processo de planejamento das ações da gestão pública e, também, um conjunto de informações reunidas ao longo dos últimos quatro anos sobre o município de Fortaleza, entre elas, as necessidades apontadas a partir das propostas já construídas pela população nas discussões nos Territórios de Cidadania, nos Ciclos de Planejamento Participativo, nas oficinas realizadas nos grupos de bairro do Fortaleza 2040 e em outras instâncias de participação.

## **2. O PROCESSO DE PLANEJAMENTO MUNICIPAL**

As ações governamentais são planejadas em 3 grandes instrumentos, definidos por lei (Constituição Federal/88, Lei de Responsabilidade Fiscal, Lei Orgânica do Município de Fortaleza) e integrados entre si.

### **PLANO PLURIANUAL – PPA**

É o principal instrumento de planejamento da administração. Nele, são definidos os objetivos, os programas e as metas de governo para o período de 4 anos.

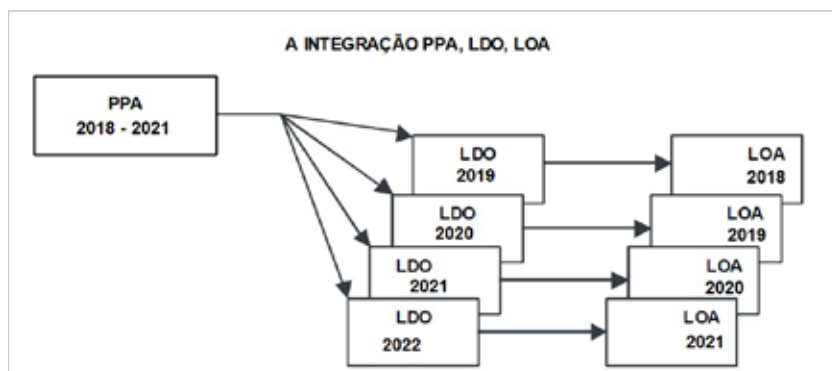
O Projeto de Lei do PPA deve ser encaminhado até 30 de agosto à Câmara de Vereadores, onde será discutido, votado e transformado em lei.

### **LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – LDO**

Tem um papel intermediário entre o PPA e a LOA, sendo um instrumento de planejamento no qual destacam-se as prioridades voltadas para a elaboração do orçamento. Deve ser aprovada pelo Legislativo, portanto, por lei.

### **LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL – LOA (Orçamento)**

O orçamento estabelece a previsão de todas as receitas e despesas do exercício financeiro de todos os órgãos, sendo o instrumento que possibilita a execução das metas e das prioridades estabelecidas pela gestão consultando a sociedade, descrevendo um conjunto de ações a serem realizadas para atender a função pública.



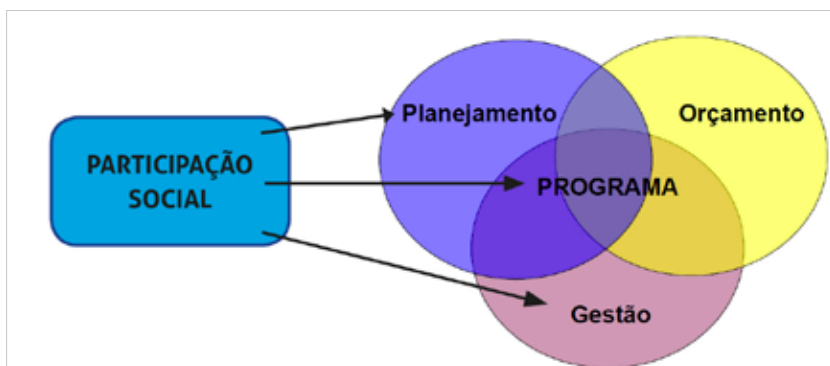
### 3. ENTENDENDO O PPA

#### Princípios

- **Dimensão territorial:** alocação dos investimentos com vistas a uma organização do território mais equilibrada.
- **Integração de políticas e programas:** visa otimizar os resultados da aplicação dos recursos, focalização do público-alvo e das áreas temáticas.
- **Monitoramento e a avaliação dos programas:** visa a melhoria contínua e mensurável da qualidade e produtividade dos bens e serviços públicos.
- **Estabelecimento de parcerias:** ampliar os recursos para financiamento dos investimentos.
- **Gestão estratégica dos programas:** gerenciamento intensivo dos programas estimuladores do crescimento.
- **Transparência:** ampla divulgação dos gastos e dos resultados obtidos.
- **Participação social:** permanente em todo o ciclo de gestão do PPA como instrumento de interação Estado e cidadão para aperfeiçoamento das políticas públicas.
- **O programa como unidade de gestão, orientado para resultados.**

#### PROGRAMA

Elemento central da integração do planejamento, orçamento e gestão:



## ESTRUTURA DO PPA



### Como é elaborado

O plano é formulado de modo democrático, mediante a parceria entre o governo e a sociedade, permitindo contemplar os principais anseios dos mais variados segmentos sociais, isto é, as necessidades eleitas pela população em articulação com as diretrizes governamentais.

A Base de elaboração PPA 2018/2021 será constituída pelos diversos planos já existentes, como o Plano Fortaleza 2040, Plano de Governo 2017 a 2020 e a avaliação do PPA 2014/2017.

### Responsáveis pela elaboração

A Secretaria de Planejamento, Orçamento e Gestão (SEPOG), órgão coordenador do processo, com a contribuição e participação de todos os órgãos da Prefeitura.



Coordenadoria Especial de Participação Social (CEPS), Instituto de Planejamento de Fortaleza (IPLANFOR) e Secretarias Regionais coordenam a participação social com apoio da SEPOG.

### **Como a população pode participar e contribuir**

A participação social se dará em encontros específicos realizados por Regional, onde serão promovidos debates e orientada a coleta das prioridades da população, no que se refere a programas e ações finalísticas.

## **4. UTILIZANDO O CADERNO**

Este caderno contém informações e orientações que facilitarão a priorização das propostas para o PPA 2018-2021.

A população, por meio de reuniões de grupo, poderá apontar e justificar as prioridades do seu território, partindo de um conteúdo já existente.

## MODELO DE RELATÓRIO

Encaminhar para e-mail: [participacao-social.ceps@gmail.com](mailto:participacao-social.ceps@gmail.com)

### RELATÓRIO SINTÉTICO DE PROPOSIÇÕES DE PRIORIDADES AO PPA 2018-2021

<b>Bairro</b> ou conjunto de bairros	
Local(is) e data(s) da(s) reunião(ões)	
<b>Ações prioritárias</b>	DESCRIÇÃO (Descrever a ação: o que deverá ser feito, por quê, onde e outras informações que informem a prioridade)
1.	
2.	
3.	
4.	
<b>Quem participou?</b>	Anexar lista de participantes – Pessoas e instituições
<b>Quem elaborou o Relatório?</b>	Nome do(a) relator(a) e contatos

Para auxiliar nesta discussão, seguem organizadas informações sobre os bairros que compõem o território, a saber:

1. Quantitativo da população residente, o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) do bairro e o conjunto de assentamentos precários existentes no território.
2. Equipamentos públicos de educação, saúde e assistência social existentes no território.
3. Necessidades apontadas ao longo dos processos participativos ocorridos nos últimos anos: elaboração do Plano Fortaleza 2040, Ciclo de Planejamento Participativo e Projeto Abraça Fortaleza.
4. Demandas eleitas para compor as Leis Orçamentárias Anuais (LOAS) dos anos de 2016 e 2017.
5. **Algumas ações de governo já executadas, projetadas e/ou em andamento.**

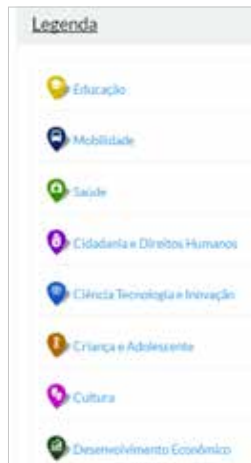
Ressaltamos que este conjunto de informações pode conter incompletudes ou desatualizações. Assim, solicitamos a colaboração dos grupos na sua atualização. Para tanto, caso seja percebida alguma necessidade de atualização, solicitamos que sejam enviadas, juntamente com o relatório acima, as devidas inclusões e correções.

## **5. ACOMPANHAMENTO DAS AÇÕES DE GOVERNO**

O acompanhamento das ações de governo é essencial para este processo. A população pode contar com importantes fontes oficiais de informação, tais como o georreferenciamento do programa de monitoramento dos programas prioritários de governo – MAPPFOR – e os documentos produzidos com finalidade de prestação de contas, como as mensagens de governo que, anualmente, são apresentadas na Câmara Municipal, todos disponíveis por meio da internet.

# Informação do MAPPFOR

Site: [www.fortaleza.ce.gov.br](http://www.fortaleza.ce.gov.br)



ALVARO WEYNE

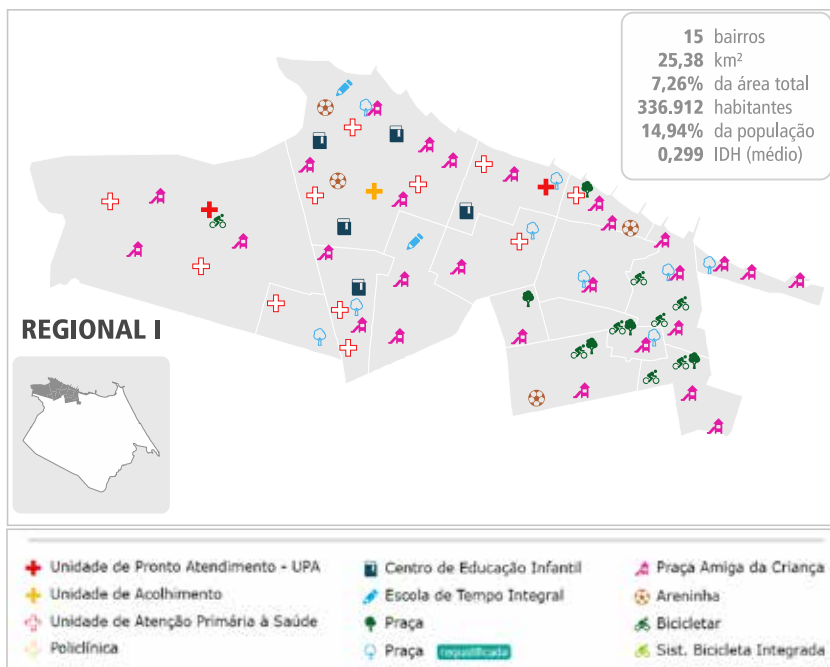


BARRA DO CEARÁ





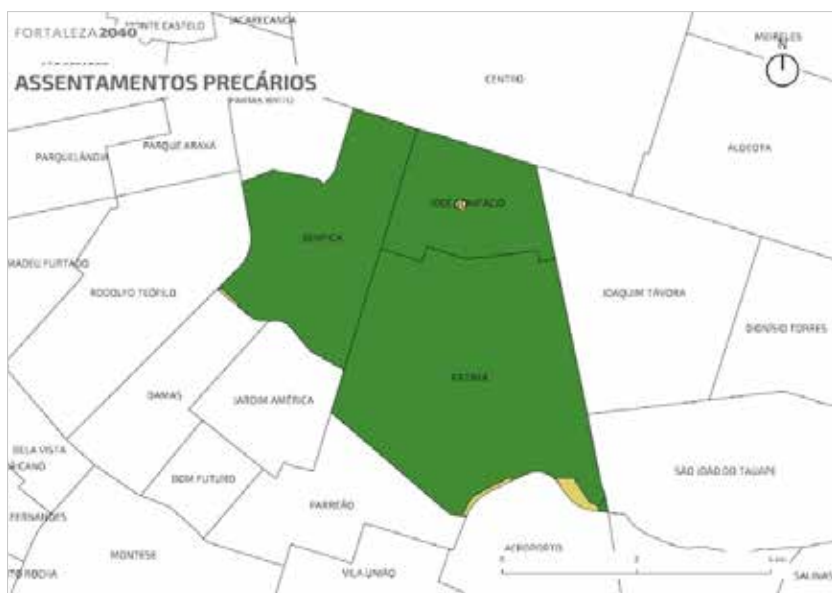
## PRINCIPAIS AÇÕES DE GOVERNO REGIONALIZADAS 2013-2016



Fonte: Mensagem 2017

## O TERRITÓRIO: COMPOSIÇÃO E DEMOGRAFIA

Bairro	IDH	População	Faixa Etária			% da população extremamente pobre
			% de População de 0 a 14 anos	% de População de 15 a 64 anos	% de População maior de 64 anos	
José Bonifácio	0,643	8.843	12,95%	72,91%	14,14%	0,76%
Benfica	0,571	12.954	11,94%	76,68%	11,38%	1,45%
Fátima	0,694	23.309	12,86%	75,94%	11,20%	0,85%



Bairros	IDH	População	ASSENTAMENTOS PRECÁRIOS
José Bonifácio	0,643	8.843	Coração de Jesus
Benfica	0,571	12.954	Canal Eduardo Girão
Fátima	0,694	23.309	Rua São Bernardo Status/Vila Antônio Rola Parque Santo Antônio (Tv. São Tomé) Coelho Neto Lutar e Vencer Solimões Conjunto Pantanal/Língua de Cobra Novo Tempo III Floresta II Santo Antônio da Floresta Rua Rio Madeira Rua Conselheiro Lafaiete Conjunto Santa Maria Gorette II Vila Santa Inês
POPULAÇÃO TOTAL		45.106	

## EQUIPAMENTOS PÚBLICOS EXISTENTES





	BENFICA	FÁTIMA	JOSE BONIFÁCIO
CENTRO DE EDUCAÇÃO INFANTIL		1	
CRECHE CONVENIADA			
ESCOLA DE ENSINO FUNDAMENTAL		1	
ESCOLA DE TEMPO INTEGRAL			
ESCOLA DE ENSINO MÉDIO	1	1	
ESCOLA ESPECIAL			
CAPS			
HOSPITAL PARTICULAR		2	1
HOSPITAL PÚBLICO			
POSTO DE SAÚDE (UAPS)	1		
UPA			

## NECESSIDADES IDENTIFICADAS

Ao longo das consultas realizadas pelo Projeto Fortaleza 2040, no Ciclo de Planejamento Participativo da CEPS e em outros momentos participativos, foram identificadas algumas necessidades de ação governamental neste territorial, a saber:

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS	ENTRADA
Benfica	Revitalização da praça da lagoa do Opaia.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Adequação das edificações e espaços públicos, garantindo assim acessibilidade e segurança a todos Assegurar nos espaços públicos e culturais um tradutor de libras.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
<b>Benfica</b>	Acessibilidade	Na Av. Jovita Feitosa, 2301-2349 ausência de semáforos, faixas de pedestres e ciclofaixas, e calçadas muito estreitas e irregulares causando acidentes frequentemente entre veículos, pedestres e ciclistas. Um cruzamento caótico onde diariamente acontecem acidentes.	MAPAS COLABORATIVOS DO SITE FORTALEZA 2040
		Todos são de fácil acesso e realizam atendimento à população mais carente. Mas há concentração de moradores de rua, principalmente nas praças da Gentilândia e João Gentil, que deixam dejetos nas ruas e praças do bairro.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Água	Água acessível e de boa qualidade para todos. Campanha de incentivo a redução e reaproveitamento do uso da água, promovendo desconto financeiro para o consumidor. Tratamento adequado da água, visando a diminuição do cloro. Combater veementemente o desperdício da água em vias públicas. Garantir a distribuição de água uniforme e diária para toda a cidade.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
Benfica	Centro	<p>Projeto de revitalização com programações culturais, educacionais, esportivas (ginástica laboral) e lazer frequentes com ampla divulgação, inclusive em parceria com os estabelecimentos do Centro. Mais segurança. Mais iluminação pública de qualidade. Mais planejamento viário, reduzindo o fluxo de carros. Estratégias de acomodação do lixo produzido durante o dia, visando a coleta seletiva e diminuição da produção de lixo. Retirada das feiras irregulares e fiscalização constante. Desobstrução das vias públicas do Centro por ambulantes e fiscalização constante. Garantir a acessibilidade. Preservação e limpeza das praças, caixas d'água (Faculdade de Direito) e canteiros.</p>	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Ciclovias	<p>Investir em campanhas educativas de trânsito alternativo. Ampliar a quantidade de ciclovias de Fortaleza e garantir fiscalização. Aumento da quantidade de Bicicletários.</p>	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Conflitos	<p>Roubos, assaltos e uso de drogas em todo o bairro, praticados por moradores de rua e de outros moradores de bairros de Fortaleza. A falta de oportunidade e ocupação remunerada são apontadas como principais causas.</p>	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Controle de Poluição	Fiscalização.	FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
Benfica	Controle de Poluição	Para analisar a possibilidade de enviar uma equipe para avaliação de um terreno situado na Rua Júlio César, ao lado do nº 175 – Benfica. Justifico o pedido, em função da proliferação de insetos, ratos e baratas, denunciados a essa Coordenadoria por moradores residentes naquelas imediações.	CEPS
		Para análise a possibilidade de realização de serviços de limpeza da Praça Joao Gentil, situado na Avenida 13 de Maio, S/N – Benfica.	CEPS
	Cultura	Investimento em manifestações culturais, grupos artísticos, patrimônio material e imaterial, mestres da cultura.	FORTALEZA 2040
		Criação de política pública para Cultura e do Fundo Municipal de Cultura.	FORTALEZA 2040
		Assegurar anualmente o Edital das Artes.	FORTALEZA 2040
		Inclusão nas atividades festivas grupos locais de Fortaleza.	FORTALEZA 2040
		Programação artística gratuita nos espaços culturais da cidade.	FORTALEZA 2040
		Plano efetivo de livro, leitura e bibliotecas para a cidade.	FORTALEZA 2040
		Criação de abrigo para os artistas idosos.	FORTALEZA 2040
		Reforma do Teatro São José (Teatro Municipal).	FORTALEZA 2040
		Ampliação e melhoramento do espaço da Biblioteca Pública Municipal Dolor Barreira.	FORTALEZA 2040
	Drenagem	Garantir drenagem em todos os bairros.	FORTALEZA 2040
	Energia	Programas que incentivem a redução da energia.	FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
Benfica	Esporte	Oferecer a população aulas de esportes variados que contemplem crianças, jovens e idosos nos CCDH's e Unidades Formativas em Direitos Humanos e Cidadania de Fortaleza, Cucas e outros órgãos públicos.	FORTALEZA 2040
		Ampliar e garantir a constância de projetos em praças públicas.	FORTALEZA 2040
		Garantir a segurança dos moradores próximos aos estádios em dias de jogos.	FORTALEZA 2040
	Lixo	A população coloca lixo nas calçadas do bairro fora do dia da coleta. E o serviço de coleta não retira material de construção e podas de árvores, ficando os espaços das calçadas ocupados por entulhos. Estes problemas ocorrem mais frequentemente na Avenida da Universidade, Padre Francisco Pinto, Adolfo Herbster, Marechal Deodoro, Juvenal Galeno, dentre outras.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
		Coleta de lixo regular. Implantação da coleta seletiva.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
		Na Rua Marechal Deodoro, 565 local de acúmulo de lixo a céu aberto (possui placa de "proibido depósito de lixo").	MAPAS COLABORATIVOS DO SITE FORTALEZA 2040
		Na Rua Marechal Deodoro, 62-114 calçada do terreno constantemente cheia de lixo e com piso irregular.	MAPAS COLABORATIVOS DO SITE FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
<b>Benfica</b>	Lixo	Para analisar a possibilidade de realizar a retirada de entulho (resto de poda) localização na Rua Coronel Amacio Cavalcante, na altura do numero 29, entre a Av. Dos Expedicionários e a Av. Luciano Carneiro.	CEPS
		Para análise a possibilidade de realização de serviços de limpeza da praça Joao Gentil, situado na Avenida 13 de Maio, S/N – Benfica.	CEPS
	Pavimentação	Em alguns pontos o asfalto é mais alto que a calçada. O asfalto também está com muitos buracos, principalmente na Avenida da Universidade.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Praças e Parques	Reforma na praça da Gentilândia e praça João Gentil.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Qualidade Espaços	Para analisar a possibilidade de enviar uma equipe para avaliação de um terreno situado na Rua Júlio César, ao lado do nº 175 – Benfica. Justifico o pedido, em função da proliferação de insetos, ratos e baratas, denunciados a essa Coordenadoria por moradores residentes naquelas imediações.	CEPS
	Saúde	Faltam medicamentos e profissionais	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Segurança	Roubos, assaltos e uso de drogas em todo o bairro, praticados por moradores de rua e vindos de outros bairros de Fortaleza.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
		Local de constantes assaltos, principalmente à noite contra estudantes que por aqui passam. Endereço: Rua Marechal Deodoro, 677-683	MAPA COLABORATIVO FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
<b>Benfica</b>	Segurança	Há vários relatos de roubos em residências na região da Praça da Gentilândia. Endereço: Rua Waldery Uchôa, 41-129	MAPA COLABORATIVO FORTALEZA 2040
	Sistema Viário	Estruturação das paradas de ônibus.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
		Presença de lixeiras nos pontos de ônibus e locais públicos.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
Produtividade e Competitividade	Apoio à feira agroecologia, feira de alimentação, grupos culturais (maracatu, reisado, dança, teatro, dentre outros). Capacitação dos funcionários das empresas em parceria com a prefeitura. Criação de um Programa Solidário de Economia Popular que articule, coordene e promova ações de economia solidária e empreendedorismo criativo de pequenos negócios em todos os bairros e comunidades organizadas. Criação da Agência Pública Municipal de Economia Popular, Trabalho, Renda e Profissionalização de Fortaleza. Ampliação dos serviços do SINE.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040	
<b>Fátima</b>	Esporte	Para solicitar informações acerca da existência ou não de projetos referente a Quadra de Esportes do CSU, situado na Av. Borges de Melo - Fátima.	CEPS
	Praças e Parques	Conservação da praça do Parreão I.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
		Pracina muito bonita que tem até um quiosque de lanches, mas está abandonada! Endereço: Rua Dom Sebastião Leme, 486-530	MAPA COLABORATIVO FORTALEZA 2040

BAIRRO	NECESSIDADES ELENCADAS		ENTRADA
Fátima	Produtividade e Competitividade	Apoio ao artesanato, facções de roupas, culinária (incentivo ao aprimoramento das pessoas que trabalham vendendo lanche rápido, ex: bolos, salgados, sucos, cafés). Incentivo ao aprimoramento das pessoas que trabalham vendendo lanche rápido.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Saúde	Não há unidades públicas de saúde.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Segurança	"Bebedeiras", desgastes familiares, comunidades fechadas. Isto acontece nas favelas e envolve os próprios moradores.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
José Bonifácio	Praças e Parques	Não existem espaços para lazer.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Produtividade e Competitividade	Incentivo à microempresa de artesanato.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040
	Saúde	Não possui posto de saúde.	GRUPO TERRITORIAL FORTALEZA 2040

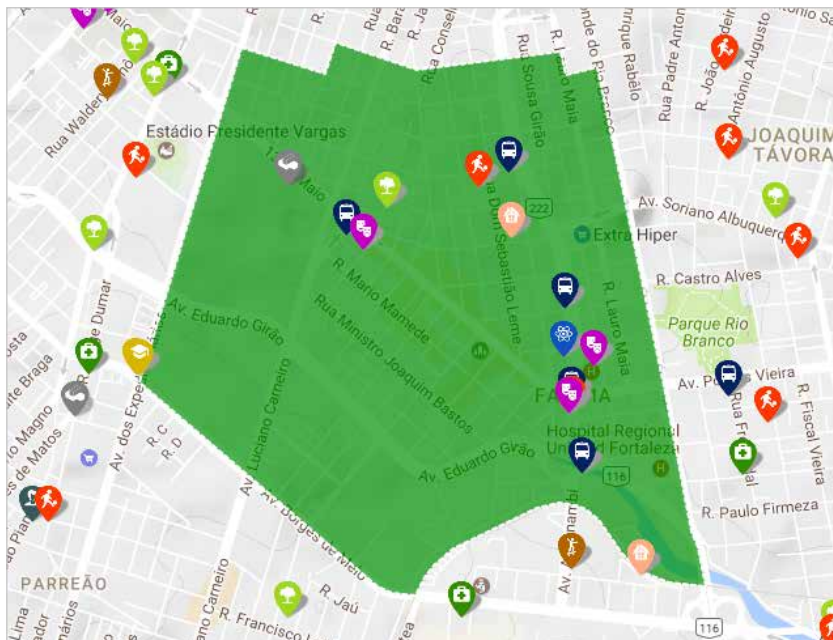
DEMANDAS ELEITAS PARA A LOA 2016				Regional IV - Território 14	
Bairro	Eixo	Título e Proponente da Demanda	Detalhes da Demanda	Endereço de Execução	A Demanda foi atendida?
Benfica/Gentilândia		NÃO APRESENTOU NENHUMA DEMANDA			
Bairro de Fátima		NÃO APRESENTOU NENHUMA DEMANDA			
José Bonifácio		NÃO APRESENTOU NENHUMA DEMANDA			



DEMANDAS ELEITAS PARA A LOA 2017				Regional IV - Território 14	
Bairro	Eixo	Título e Proponente da Demanda	Detalhes da Demanda	Endereço de Execução	A Demanda foi atendida?
Benfica/Centilândia					NÃO APRESENTOU NENHUMA DEMANDA
Bairro de Fátima					NÃO APRESENTOU NENHUMA DEMANDA
José Bonifácio					NÃO APRESENTOU NENHUMA DEMANDA



# FÁTIMA



- Ampliação, Reforma e Manutenção de Prédios Públicos
- TRANSFOR – Corredor I e Melhoramentos Viários – Av. 13 de Maio – Trecho entre Jaime Benévolo e Jovita Feitosa.
- Teatro Máquina – 10 anos.
- Cultura e Criança.
- TRANSFOR – Corredor IV – Implantação do BRT Messejana/Centro e Melhoramentos Viários.
- Construção de 02 Centros de Iniciação ao Esporte – CIE, localizados nos Bairros de Fátima e Parque Dois Irmãos, no município de Fortaleza.
- Conjunto Maravilha – Projeto Integrado de Urbanização da Área.
- Projeto Praça Amiga das Crianças.
- Conjunto Maravilha – Trabalho Social.





**NO QUE VOCÊ PODE  
CONTRIBUIR PARA  
MELHORIA DA SUA  
RUA, COMUNIDADE  
OU DO SEU BAIRRO?**



# Prefeitura de Fortaleza

Coordenadoria Especial de  
Participação Social

Secretaria de Planejamento,  
Orçamento e Gestão

Instituto de Planejamento  
de Fortaleza